

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 ноября 2014 г.

№ 8/К

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

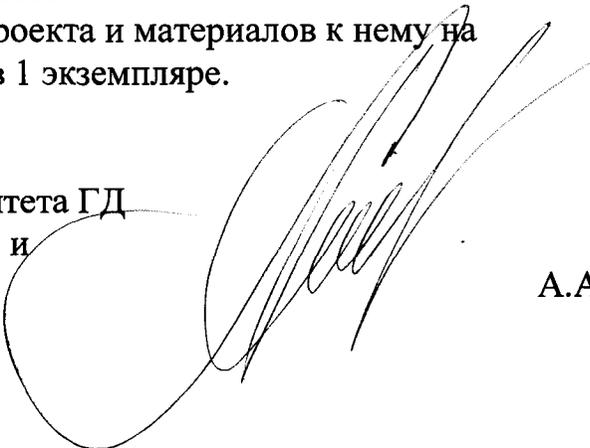
С.Е. НАРЫШКИНУ

Уважаемый Сергей Евгеньевич!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации мной права законодательной инициативы.

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 6 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 4 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 листе.
 4. Перечень актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экземпляре.

Первый заместитель председателя Комитета ГД
по конституционному законодательству и
государственному строительству


А.А.Агеев



342826 006102

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.11.2014 Время 18:09

№661379-6; 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы

А.А. Агеевым

№ 661379-6 проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 41, ст. 4849; 2010, № 31, ст. 4182; 2011, № 30 (ч. 1), ст. 4573; № 49 (ч. 5), ст. 7067; 2013, № 52 (часть I), ст. 7006; 2014, № 11, ст. 1099) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 64 дополнить пунктами 15.1 и 15.2 следующего содержания:

«15.1) устанавливать временные ограничения предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности дорожного движения права должника на управление транспортным средством;

15.2) устанавливать временные ограничения предоставленного в соответствии с законодательством Российской Федерации в области внутреннего водного транспорта права должника на управление судном;»;

2) дополнить главу 7 статьей 67.1 следующего содержания:

«Статья 67.1. Временные ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном

1. При неисполнении должником-гражданином или должником, являющимся индивидуальным предпринимателем, в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном.

2. Если исполнительный документ не является судебным актом и выдан не на основании судебного акта, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения права на управление транспортным средством и/или судном.

3. Постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном выносится судебным приставом-исполнителем и утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. В постановлении судебный пристав-исполнитель указывает реквизиты документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, обязывает должника в течение пяти дней со дня получения им постановления сдать данный документ судебному приставу-исполнителю, предупреждает должника об административной ответственности за невыполнение требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, за управление транспортным средством и/или судном, в случае временного ограничения в праве на управление транспортным средством и/или судном, разъясняет порядок исполнения постановления, порядок его обжалования, порядок возврата документа о праве на управление транспортным средством и/или судном.

4. Об изъятии у должника документа о праве на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель составляет акт, с которым

должник должен быть ознакомлен под роспись. При отказе должника ознакомиться с данным актом в нем делается соответствующая отметка.

5. Акт составляется также при неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном в срок, установленный в постановлении судебного пристава-исполнителя о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном.

6. При неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном без уважительных причин судебный пристав-исполнитель составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.14 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Хранение документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, изъятого судебным приставом-исполнителем, осуществляется старшим судебным приставом в подразделении судебных приставов в порядке, определяемом главным судебным приставом Российской Федерации.

8. Копии постановления и акта об изъятии документа о праве на управление транспортным средством и/или судном либо о неисполнении должником требования сдать данный документ не позднее дня, следующего за днем составления акта, направляются в соответствующее подразделение:

1) федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел в случае ограничения права на управление транспортным средством, за исключением трактора, самоходной машины и других видов техники;

2) органа, осуществляющего государственный надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных машин и других видов техники в случае ограничения права на управление трактором, самоходной машиной или другими видами техники;

3) органа, осуществляющего государственный надзор за соблюдением правил пользования судами в случае ограничения права на управление судном.

9. Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном не может применяться и подлежит отмене в случаях:

1) если установление такого ограничения лишает его основного законного источника средств к существованию;

2) если использование транспортного средства и/или судна является для должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным средством для обеспечения их жизнедеятельности с учетом ограниченной транспортной доступности постоянного места проживания;

3) если должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, либо на его иждивении находится лицо, признанное в установленном законодательством Российской Федерации порядке инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом;

4) если должнику предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований исполнительного документа;

5) если сумма задолженности по исполнительному документу не превышает 10 000 рублей.

10. Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном сохраняется до исполнения требований исполнительного документа в полном объеме или до отмены ограничения права на управление транспортным средством и/или судном судебным приставом-исполнителем по основаниям, предусмотренным частью 9 настоящей статьи.

11. Об отмене временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель выносит постановление не позднее дня следующего за днем исполнения требований исполнительного документа или наступления оснований, предусмотренных частью 9 настоящей статьи. Постановление утверждается старшим судебным приставом или его заместителем. Копия постановления направляется должнику, в уполномоченный орган в соответствии с частью 8 настоящей статьи, а в случае отмены ограничения права на управление транспортным средством и/или

судном по основаниям, предусмотренным частью 9 настоящей статьи, также взыскателю, не позднее дня, следующего за днем его вынесения.

12. В случае отмены временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель, а при его отсутствии старший судебный пристав или его заместитель, незамедлительно возвращает должнику изъятый судебным приставом-исполнителем документ о праве на управление транспортным средством и/или судном в день личного обращения должника с соответствующим заявлением в подразделение судебных приставов по месту ведения исполнительного производства, о чем составляется акт.

13. Акты об изъятии у должника документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, о неисполнении им в срок, установленный в постановлении судебного пристава-исполнителя, о сдаче документа и о его возвращении остаются в материалах исполнительного производства.

Статья 2

Внести в пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 № 118-ФЗ «О судебных приставах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3590; 2009, № 29, ст. 3631; 2011, № 29, ст. 4287; 2014, № 11, ст. 1099) изменения следующего содержания:

1) дополнить новым абзацем шестнадцатым следующего содержания:

«определяет порядок хранения документов о праве на управление транспортным средством, судном, изъятых судебным приставом-исполнителем;»;

2) абзац шестнадцатый считать абзацем семнадцатым.

Статья 3

Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2003, № 2, ст. 167) дополнить статьей 27¹ следующего содержания:

«Статья 27¹. Основания ограничения действия права на управление транспортным средством

Право на управление транспортным средством может быть временно ограничено в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1 (ч. 1), ст. 1; № 18, ст. 1721; 2004, № 31, ст. 3229; 2005, № 13, ст. 1079; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; 2010, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2310; № 29, ст. 4298) следующие изменения:

1) абзац первый части 2 статье 11.8 изложить в следующей редакции:

«2. Управление судном лицом, не имеющим права управления или временно ограниченным в праве на управление этим судном, или передача управления судном лицу, не имеющему права управления или временно ограниченному в праве на управление.»;

2) в статье 12.7:

а) абзац первый части 2 дополнить словами «или временно ограниченным в праве на управление транспортным средством»;

б) абзац первый части 3 статьи 12.7 дополнить словами «либо временно ограниченному в праве на управление транспортным средством».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на наделение судебного пристава-исполнителя полномочием при неисполнении должником в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, по вынесению постановления о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и (или) судном.

Сегодня одной из наиболее эффективных мер, побуждающих должников к исполнению требований исполнительных документов, в том числе в добровольном порядке, является временное ограничение должнику права на выезд за пределы Российской Федерации.

В соответствии со статьей 67 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон) при неисполнении должником в установленный срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительном документе, судебный пристав-исполнитель вправе по заявлению взыскателя или собственной инициативе вынести постановление о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации.

Действенность совершения судебными приставами-исполнителями данного исполнительного действия подтверждается статистическими данными.

В 2012 году вынесено 469 143 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей 142 491. В результате 46 723 должников исполнили требования исполнительных документов, из них 9 494 по алиментным обязательствам.

В 2013 году вынесено 668 343 постановления о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей 262 140. В результате 60 914 должник исполнили требования исполнительных документов, из них 15 871 по алиментным обязательствам на общую сумму 1,3 млрд. руб.

За 8 месяцев 2014 года судебными приставами-исполнителями было вынесено 668 078 постановлений о временном ограничении на выезд должников из Российской Федерации, из них 293 696 по исполнительным документам о взыскании алиментов. В результате применения такого ограничения 43 718 должников исполнили требования исполнительных документов, в том числе 12 629

по алиментным обязательствам. Так, должниками в полном объеме погашена задолженность по алиментным обязательствам в размере свыше 1,5 млрд. руб.

Таким образом, использование временного ограничения права на выезд за пределы Российской Федерации, очевидно, свидетельствует об эффективности института временных ограничений личных прав должника для целей правильного и своевременного исполнения требований судебных актов.

В тоже время не всеми должниками используется право на выезд за пределы Российской Федерации, в связи с чем, ограничение данного права является эффективной мерой понуждения к исполнению требований исполнительных документов в отношении ограниченного круга лиц.

В этой связи подготовлен законопроект, направленный на установление возможности ограничения судебным приставом-исполнителем права должника на управление транспортным средством и (или) судном, не исполняющего в установленный для добровольного исполнения срок без уважительных причин требований, содержащихся в исполнительных документах, удовлетворяемых в соответствии со статьей 111 настоящего Федерального закона в первую или вторую очередь, а также требований, содержащихся в исполнительных документах, выданных судом по результатам разрешения спора, связанного с воспитанием детей, судебным приставом-исполнителем.

А в случае, если исполнительный документ не является судебным актом и выдан не на основании судебного акта, то взыскатель или судебный пристав-исполнитель вправе обратиться в суд с заявлением об установлении для должника временного ограничения права на управление транспортным средством и (или) судном.

Постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном выносится судебным приставом-исполнителем и утверждается старшим судебным приставом или его заместителем.

В целях обеспечения исполнения решения об ограничении права должника на управление транспортным средством и (или) судном законопроектом предусмотрен механизм изъятия документа о праве на управление транспортным средством и (или) судном, а именно судебным приставом-исполнителем в постановление о временном ограничении права должника на управление транспортным средством и/или судном обязывает должника в течение пяти дней со дня получения им постановления сдать данный документ судебному приставу-исполнителю, предупреждает должника об административной ответственности за невыполнение требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, за управление транспортным средством и/или судном, в случае временного ограничения в праве на управление транспортным средством и/или судном, разъясняет порядок исполнения постановления, порядок его обжалования, порядок возврата документа о праве на управление транспортным средством и/или судном.

Документ о праве на управление транспортным средством и (или) судном изымается с составлением соответствующего акта.

Порядок хранения документа о праве на управление транспортным средством и/или судном, изъятого судебным приставом-исполнителем будет определяться главным судебным приставом Российской Федерации.

При неисполнении должником требования судебного пристава-исполнителя о сдаче документа о праве на управление транспортным средством и/или судном без уважительных причин судебный пристав-исполнитель составляет в отношении должника протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 17.14 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В целях соблюдения баланса интересов сторон исполнительного производства проектом предусмотрено, что такое ограничение не применяется и подлежит отмене, если установление такого ограничения лишает должника по исполнительному производству его основного законного источника средств к существованию, в случае если использование транспортного средства и (или) судна является для должника и проживающих совместно с ним членов его семьи единственным средством для обеспечения их жизнедеятельности с учетом ограниченной транспортной доступности постоянного места проживания, если должник является лицом, которое пользуется транспортным средством в связи с инвалидностью, либо на его иждивении находится лицо, признанное в установленном законодательством Российской Федерации порядке инвалидом I или II группы, ребенком-инвалидом, если должнику предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения требований исполнительного документа, а также, в случае если сумма задолженности по исполнительному документу не превышает 10 000 рублей.

Временное ограничение права должника на управление транспортным средством и/или судном также отменяется в случае исполнения требований исполнительного документа в полном объеме.

В случае отмены временного ограничения права должника на управление транспортным средством и/или судном судебный пристав-исполнитель, а при его отсутствии старший судебный пристав или его заместитель, незамедлительно возвращает должнику изъятый судебным приставом-исполнителем документ о праве на управление транспортным средством и/или судном в день личного обращения должника с соответствующим заявлением в подразделение судебных приставов по месту ведения исполнительного производства, о чем составляется акт.

В рамках проекта Европейского союза и Российской Федерации «Повышение эффективности исполнения судебных решений в Российской Федерации» зарубежными экспертами проведен мониторинг европейского законодательства, в том числе, по ограничению специальных прав должника. Так, из представленных экспертами отчетов следует, что ограничение специальных прав должника активно используется во многих зарубежных государствах в качестве действенной меры принудительного исполнения. Данный институт предусмотрен законодательством США, Канады, Израиля, Польши, Великобритании, Финляндии и других стран.

Например, в Англии Агентство по взысканию средств на содержание детей вправе просить суд издать приказ о лишении лица, не выполняющего обязательства по содержанию ребенка, права иметь или получать водительские права.

При этом в случае погашения должником всей задолженности по алиментам, данное ограничение отменяется судом по заявлению должника или Агентства. Чтобы получить обратно водительские права (удостоверение), должник может обратиться в Агентство по лицензированию водителей и транспортных средств. Если должник выплатил только часть суммы, то Агентство по взысканию средств на содержание детей вправе ходатайствовать перед судом о снижении срока ограничения.

В Государстве Израиль должник также может быть ограничен в получении или обновлении водительских прав, однако данная мера не может быть применена, если для должника использование водительских прав является средством получения дохода, а также является необходимостью, если он является инвалидом, либо в его семье есть инвалид, зависящий от него.

Если долг погашен, то ограничение, наложенное на должника снимается.

Кроме того, имеется положительный опыт стран Таможенного союза. Так, в законе Республики Казахстан от 02.04.2010 № 261- IV «Об исполнительном производстве и статусе судебных исполнителей» предусмотрена мера по временному запрету на выдачу должнику лицензий и разрешений.

С апреля 2012 года в Республике Беларусь вступило в силу положение, Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь (Закон Республики Беларусь от 04.04.2012 № 337-3), в соответствии с которым в качестве мер по обеспечению исполнения исполнительных документов может применяться временное ограничение права должника – гражданина Республики Беларусь на управление транспортными средствами, на управление маломерными судами и т.д.

Внесение в законодательство Российской Федерации изменений, устанавливающих возможность ограничения права должника на управление транспортным средством и (или) судом будет являться превентивной мерой, мотивирующей на исполнение требований исполнительных документов должниками в добровольном порядке. Кроме того, как показывает практика привлечение должника к ответственности, предусмотренной Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в этих случаях является малоэффективным.

По предварительным подсчетам ФССП России, исходя из остатка неоконченных исполнительных производств подлежащих удовлетворению первой и второй очередей и принимая во внимание, что 37 % должников имеют водительские удостоверения, применение временного ограничения права должника на управление транспортным средством возможно в отношении порядка 450 тыс. должников.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных финансовых затрат, покрываемых за счет средств федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации.

Серг. Алев А. А.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об исполнительном производстве» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.В. Шевченко'.